

Новое в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Деятельность человека неизбежно влечет накопление и необходимость утилизации отходов. Связанные с этой сферой правоотношения подробно регламентированы законодательством. В частности, строго регулируется порядок деятельности, связанной с утилизацией отходов, ответственность за нарушения в этой сфере и т.д. Основным нормативным актом, регулирующим данный вопрос, является Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон об отходах).

Что же такое твердые коммунальные отходы?

В законодательстве содержится следующее определение понятия твердых коммунальных отходов (далее - ТКО). Как следует из статьи 1 Закона об отходах, ТКО - это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами. Также к ТКО относятся, в соответствии с Письмом Минстроя России от 18.05.2018 № 22270-МП/06, отходы, образующиеся при уборке территории городских и сельских поселений, - например, мусор и смёт уличный, мусор и смёт от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства, отходы от уборки территорий кладбищ, отходы от уборки прибордюрной зоны автомобильных дорог и другие.

Как организуется деятельность по обращению с ТКО?

В целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с ТКО (далее - территориальная схема обращения с отходами) (пункт 1 статьи 13.3 Закона об отходах). Территориальная схема обращения с отходами разрабатывается в соответствии с документами территориального планирования. Что должна включать в себя территориальная схема обращения с отходами обозначено в пункте 3 статьи 13.3 Закона об отходах.

Территориальная схема в области обращения с отходами Костромской области утверждена приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 22 декабря 2016 года № 576. Ознакомиться с ней можно на сайте данного департамента.

Существуют ли правила обращения с ТКО?

Правила обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами утверждены Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 № 641" (далее – Правила обращения с ТКО).

Как следует из пункта 4 Правил обращения с ТКО, обращение с ТКО на территории субъекта РФ обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, и территориальной схемой обращения с отходами на основании договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенных с потребителями.

Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Кто может быть региональным оператором?

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.6 Закона об отходах юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 N 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами".

Региональные операторы по обращению с ТКО образуются и действуют на территории каждого субъекта РФ. На территории субъекта может быть выбран один или несколько региональных операторов. Это зависит от региональной программы в области обращения с отходами и территориальной схемы. Согласно территориальной схеме обращения с отходами Костромской области, в регионе выбрано 3 зоны деятельности регионального оператора и соответственно выбрано 3 региональных оператора. Волгореченск входит в зону деятельности регионального оператора № 1. По данной зоне региональным оператором выбран ООО «ЭкоТехноМенеджмент» (мусоросортировочный комплекс, расположенный в г. Костроме). Кроме Волгореченска в зону деятельности данного регионального оператора по обращению с ТКО входят: город Кострома, Костромской район, Красносельский район, город Нерехта и Нерехтский район, Судиславский район, Сусанинский район и Островский район. Статус регионального оператора ООО «ЭкоТехноМенеджмент» присвоен сроком на 8 лет и 7 месяцев.

Когда начинает работу региональный оператор по обращению с ТКО на территории Костромской области?

Региональный оператор по обращению с ТКО на территории Костромской области начинает свою работу с 1 декабря 2018 года.

Что изменится для населения с 1 декабря 2018 года с приходом регионального оператора по обращению с ТКО?

С 1 декабря 2018 года услуга по сбору, вывозу, утилизации (захоронению) ТКО исключается из платы за содержание жилого помещения и становится коммунальной услугой.

Данное положение регулируется пунктами 8 и 8.1 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" (далее – Закон № 458-ФЗ): обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО наступает со дня утверждения единого тарифа на услугу по обращению с ТКО на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и заключения соглашения между органом государственной власти и региональным оператором по обращению с ТКО, но не позднее 1 января 2019 года. При первоначальном включении в состав платы за коммунальные услуги платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО стоимость услуг по сбору, вывозу, утилизации (захоронению) ТКО исключается из платы за содержание жилого помещения начиная с месяца, в котором услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами начинает оказывать региональный оператор по обращению с ТКО. Для такого изменения размера платы за содержание жилого

помещения не требуется решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. Управляющая организация, товарищество собственников жилья в срок не позднее десяти дней до дня начала оказания коммунальной услуги по обращению с ТКО обязаны известить собственников помещений в многоквартирном доме об изменении размера платы за содержание жилого помещения и по их требованию представить подтверждающие данный факт документы, в том числе документы, обосновывающие расчет этого размера платы.

В связи с тем, что услуга по обращению с ТКО становится коммунальной, на нее с 1 декабря 2018 года как и на остальные коммунальные услуги распространяются Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 (далее - Правила предоставления коммунальных услуг).

Постановлением Правительства РФ от 27.02.2017 № 232 в Правила предоставления коммунальных услуг введен новый разд. XV(1), полностью посвященный предоставлению коммунальной услуги по обращению с ТКО. Его положения применяются со дня начала деятельности регионального оператора.

Исполнителями услуг по обращению с ТКО являются те же лица, что по другим коммунальным услугам, но вместо ресурсоснабжающих организаций действует региональный оператор по обращению с ТКО. Управляющие организации и товарищества собственников жилья (далее – УК (ТСЖ)) также признаются исполнителем услуги, но не ранее даты начала поставки ресурса (вывоза ТКО) по договору с региональным оператором. Таким образом, обязательным условием для получения УК (ТСЖ) статуса исполнителя новой коммунальной услуги является заключение договора с региональным оператором по обращению с ТКО. Именно УК (ТСЖ) обязана как начислять потребителям плату за коммунальные услуги, так и оплачивать услуги регионального оператора. Согласно части 12 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) УК (ТСЖ), управляющие многоквартирным домом, не вправе уклоняться от заключения договора с региональным оператором по обращению с ТКО, а согласно частям 2.1, 2.3 статьи 161 ЖК РФ УК (ТСЖ), управляющие домом, несут перед собственниками помещений ответственность за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома. В свою очередь, согласно Правилам обращения с ТКО потребителем по договору об оказании услуг по обращению с ТКО выступает не только собственник ТКО (собственник помещения в многоквартирном доме), но и уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор об оказании услуг по обращению с ТКО. В течение месяца со дня наделения регионального оператора этим статусом он обязан направить всем потребителям по адресу многоквартирного или жилого дома, адресу из ЕГРЮЛ, предложение о заключении договора об оказании услуг по обращению с ТКО и проект договора. Если до даты начала обращения с отходами, указанной в соглашении между региональным оператором и органом исполнительной власти субъекта РФ, такие договоры не заключены, оператор оказывает услугу по обращению с ТКО в соответствии с условиями названного соглашения (пункт 7 Правил обращения с ТКО).

Договор, содержащий условия о предоставлении коммунальной услуги по обращению с ТКО, может быть заключен исполнителем и потребителем как в письменной форме, так и путем совершения потребителем конклюдентных действий. Отсутствие договора в письменной форме не является основанием для отказа в оказании услуги потребителю в жилом помещении.

Как будет рассчитываться услуга по обращению с ТКО?

На территории Костромской области коммунальная услуга по обращению с ТКО будет рассчитываться по утвержденному департаментом ТЭК и ЖКХ Костромской области нормативу накопления ТКО (постановление от 06.03.2018 № 5-НП).

Для жителей многоквартирных домов данный норматив составляет 0,18 м³ на человека в месяц и 2,18 м³ на человека в год. Напомним, что многоквартирным домом признается дом, в котором две и более квартиры.

Для жителей индивидуальных жилых домов данный норматив составляет 0,24 м³ на человека в месяц и 2,88 м³ на человека в год.

Данным постановлением также утверждены нормативы накопления ТКО для объектов общественного назначения на территории Костромской области.

Сколько будет стоить коммунальная услуга по обращению с ТКО для населения с 1 декабря 2018 года?

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 24.9 Закона об отходах государственное регулирование тарифов в области обращения с ТКО осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ в порядке, установленном Правительством РФ. В отношении региональных операторов по обращению с ТКО устанавливается единый тариф на услугу.

Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области утверждены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «ЭкоТехноМенеджмент» на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора №1 на 2018 год (постановление от 25 октября 2018 года № 18/297) и на 2019 год (постановление от 25 октября 2018 года № 18/298).

На декабрь 2018 года тариф составит 572,44 руб./м³ (с учетом НДС). С 1 января по 30 июня 2019 года тариф составит 582,14 руб./м³ (с учетом НДС). С 1 июля по 31 декабря 2019 года тариф составит 656,44 руб./м³ (с учетом НДС).

Это стоимость за 1 м³, а, как говорилось выше, норматив для населения у нас утвержден в следующем размере:

для жителей многоквартирных домов – 2,18 м³ на человека в год,

для жителей индивидуальных жилых домов – 2,88 м³ на человека в год.

Для того, чтобы определить сколько же мы будем платить с человека в месяц за эту коммунальную услугу, произведем не сложный расчет:

$2,18 / 12 \times 572,44 = 103,99$ рубля - это стоимость для жителей многоквартирных домов в декабре 2018 года.

$2,88 / 12 \times 572,44 = 137,39$ рублей - это стоимость для жителей индивидуальных жилых домов за этот же период.

С 1 января по 30 июня 2019 года стоимость коммунальной услуги по обращению с ТКО составит:

$2,18 / 12 \times 582,14 = 105,76$ рублей - для жителей многоквартирных домов

$2,88 / 12 \times 582,14 = 139,71$ рублей - для жителей индивидуальных жилых домов.

С 1 июля по 31 декабря 2019 года коммунальная услуга по обращению с ТКО составит:

$2,18 / 12 \times 656,44 = 119,25$ рублей - для жителей многоквартирных домов

$2,88 / 12 \times 656,44 = 157,55$ рублей - для жителей индивидуальных жилых домов.

Почему произошли все эти изменения?

В соответствии с пунктом 8 статьи 12 Закона об отходах устанавливается запрет на захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации. Перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается устанавливается Правительством Российской Федерации. Данный перечень подготовлен Минприроды России в установленном законодательством порядке и утвержден

распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 N 1589-р. Установлено поэтапное вступление в силу запрета на захоронение отдельных видов отхода из Перечня. Следовательно, все отходы должны проходить обязательную сортировку. В соответствии с законодательством с 2016 года в стране началась масштабная «мусорная» реформа, которая и должна завершиться к 2019 году. Таким образом, региональный оператор нужен в качестве инструмента для экологического и экономического регулирования данной сферы государством.

Отдел ЖКХ администрации городского округа город Волгореченск