

**Итоговый документ (протокол публичных слушаний)  
по результатам проведения публичных слушаний «О рассмотрении проекта  
бюджета муниципального образования городской округ город Волгореченск  
Костромской области на 2016 год»**

Дата проведения: 10 декабря 2015 г.

Место проведения: город Волгореченск, малый зал МУК «Городской культурный центр», расположенный по адресу: г. Волгореченск, улица Имени 50-летия Ленинского Комсомола, дом 21 (2 этаж)

Время проведения: начало 15 ч. 00 мин., окончание 15 ч. 30 мин.

**Присутствовали:**

Тимофеев А.В. – председатель Думы городского округа город Волгореченск Костромской области – председательствующий

Балдин В.А. – глава городского округа город Волгореченск Костромской области

Депутаты:

Врублевская В.А.	Миндолин Ю.А.
Балакирева О.В.	Езжев М.В.
Кубарь А.Н.	Мануковская О.В.
Канашин А.В.	Охотникова М.Ю.
Маков В.В.	Панова О.В.
Соколова Л.И.	Романова Н.С.
Хахулина И.Н.	

**Приглашенные:**

Заместитель главы администрации – Кочетков В.А.

Заместитель главы администрации – Чувилев А.С.

Заместитель главы администрации – Орлова О.А.

Заведующий юридическим отделом Девочкина И.И.

Маянцева Г.Ю. – начальник финансового управления администрации

Малеева М.Е. – заместитель начальника финансового управления администрации городского округа город Волгореченск;

Председатель контрольно - счетной комиссии - Смирнов Д.В.

Руководитель аппарата Думы - Гунина Н.Ю.

Главный специалист - юрист Думы городского округа – секретарь слушаний - Кучук А.В.

Представители прессы.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

Проведение публичных слушаний по проекту решения Думы городского округа город Волгореченск Костромской области «О бюджете муниципального образования городской округ город Волгореченск Костромской области на 2016 год».

**ВЫСТУПИЛИ:**

***Тимофеев А.В. – председательствующий на публичных слушаниях, председатель Думы городского округа город Волгореченск***

Необходимость проведения публичных слушаний вытекает из требований Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа город Волгореченск, положение «О публичных слушаниях по вопросам местного значения городского округа город Волгореченск», утвержденным решением Думы городского округа город Волгореченск от 24.08.2006 №97. Согласно изменений внесенных в Бюджетный кодекс РФ действие положений кодекса, в отношении составления и утверждения проекта Федерального бюджета на плановый период приостановлено, т.е. принятие бюджета необходимо осуществлять на один финансовый год. Аналогичные изменения законодательства разработаны и на уровне области в отношении областного бюджета.

Решением Думы городского округа от 29.10.2015 №7 приостановлено действие

Положений Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа город Волгореченск Костромской области», утвержденного решением Думы городского округа город Волгореченск от 28.08.2014 №7, действующих в отношении составления и утверждения проекта бюджета городского округа город Волгореченск Костромской области на плановый период (за исключением прогноза социально-экономического развития городского округа город Волгореченск Костромской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Волгореченск Костромской области). Таким образом, что городской округ временно перешел на разработку и утверждение бюджета городского округа город Волгореченск Костромской области на один 2016 финансовый год.

***Кучук А.В. - секретарь публичных слушаний, главный специалист – юрист Думы городского округа город Волгореченск***

Решение о назначении публичных слушаний по проекту бюджета городского округа город Волгореченск Костромской области на 2016 год опубликовано в газете ВЕК нормативные документы №12 от 27.11.2015. С 27 ноября 2015 года по 09 декабря 2015 года граждане, организации независимо от форм собственности, общественные объединения могли направлять свои замечания, рекомендации и предложения в Думу городского округа.

7 декабря поступило заявление от председателя ТСЖ «Эдем» содержащее просьбу, при рассмотрении бюджета городского округа на 2016 год предусмотреть выделение денежных средств на установку: 1) опор уличного освещения и светильников вдоль проезжей части дома №23 по ул. Парковая (со стороны подъездов); 2) опор со светильниками на не освещаемом опасном перекрестке между ул. Советская 3а и Парковая 23 – проезд к детскому саду №57, т.к. проезжая часть относится к землям, находящимся в оперативном управлении городского округа город Волгореченск.

***Чувилев А.С. – заместитель главы администрации.*** Озвучил устное обращение жителей многоквартирного дома №32 по ул. Имени 50-летия Ленинского Комсомола.

25 июня 2015 года Дума городского округа город Волгореченск приняла решение №53 «О принятии расходных обязательств» о принятии расходных обязательств на 2015 год по финансированию работ по выводу вентиляционных каналов за пределы кровли на доме по адресу: г. Волгореченск Костромской области, ул. Имени 50-летия Ленинского Комсомола, д. №32, за счет средств бюджета городского округа город Волгореченск Костромской области.

28 августа 2015 года Дума городского округа город Волгореченск приняла решение №68 «О внесении изменений в решение Думы городского округа город Волгореченск от 23.12.2014 № 90 «О бюджете городского округа город Волгореченск Костромской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» согласно которому в бюджет были внесены изменения и установлены субсидии управляющим организациям, товариществам собственников жилья, либо жилищным кооперативам на возмещение затрат, связанных с выводом вентиляционных каналов за пределы кровли многоквартирных домов предоставляются в пределах предусмотренных настоящим решением бюджетных ассигнований администрации городского округа город Волгореченск, в порядке, утверждаемом администрацией городского округа город Волгореченск.

До настоящего времени, работы по выводу вентиляционных каналов за пределы кровли на доме по адресу: г. Волгореченск Костромской области, ул. Имени 50-летия Ленинского Комсомола, д. №32 не выполнены, денежные средства бюджета городского округа на данные цели не расходовались.

По просьбе жителей многоквартирного дома, прошу депутатов при рассмотрении бюджета городского округа на 2016 год вновь вернуться к данной проблеме и предусмотреть денежные средства на финансирование работ по выводу вентиляционных каналов за пределы кровли на многоквартирном доме.

***Тимофеев А.В. – председательствующий на публичных слушаниях, председатель Думы городского округа город Волгореченск***

Переходим к выступлениям докладчиков по существу проекта бюджета городского округа город Волгореченск на 2016 год.

**Маянцева Г.Ю. – начальник финансового управления администрации городского округа город Волгореченск**

В основу прогноза собственных доходов бюджета городского округа на 2016 год положены показатели социально-экономического развития городского округа на 2016 год, ожидаемое поступление доходов в бюджет городского округа 2015 года, данные отчётов Межрайонной ИФНС №7 по Костромской области, предложения отделов, структурных подразделений администрации городского округа, прогнозы администраторов доходов в бюджет, основные направления бюджетной политики на 2016 год, а также иная информация, необходимая для расчётов поступлений в бюджет.

Общий объём доходов бюджета городского округа город Волгореченск на 2016 год определён в сумме 292 222,8 тыс. рублей.

Сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа на 2016 год прогнозируется в сумме 199400 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы 177487 тыс. рублей (89%) и неналоговые доходы 21913 тыс. рублей (11%). Средства вышестоящих бюджетов составят 92822,8 тыс. рублей, из них дотации в сумме 4145 тыс. рублей.

По сравнению с ожидаемым поступлением собственных доходов в 2015 году (238350 тыс. руб.) прогнозируется снижение доходов на 38950 тыс. руб. или на 16,3%, в том числе:

- по налоговым доходам снижение на 34553 тыс. руб. или на 16,3%,
- по неналоговым доходам снижение на 4397 тыс. руб. или на 16,7%.

Отличительной чертой доходной части бюджета 2016 года является:

1. Расчёт суммы земельного налога произведён с учётом применения с 2016 года результатов государственной кадастровой оценки земельных участков, утверждённой в декабре 2014 года.
2. С 1 января 2016 года вступают в силу изменения, внесённые в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 10.01.2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», предусматривающие увеличение норматива зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в местные бюджеты с 40 процентов до 55 процентов, а также установление в качестве отчётного периода для её исчисления календарного года, а не квартала, как было ранее.

При расчете прогноза поступления налога на доходы физических лиц в 2016 г. учтены:

- планируемое поступление налога на доходы физических лиц в 2015 году в размере 110670 тыс. рублей (при нормативе 30 %);
- прогноз социально-экономического развития г. Волгореченска на 2016 г., где предусмотрен рост фонда оплаты труда в размере 8% к уровню 2015 г.;
- норматив отчислений в бюджет городского округа, определенный Бюджетным кодексом РФ и Законом Костромской области «О межбюджетных отношениях в Костромской области» - 30%,
- выпадающие доходы налога на доходы физических лиц в 2016 году в размере 8000 тыс. рублей в связи со снятием с регистрации в г.Волгореченске отдельных налогоплательщиков.

Таким образом, планируемая сумма налога на 2016 год составит 110 880 тыс. рублей.

Ожидаемое поступление единого налога, в связи с применением упрощённой системой налогообложения в 2015 г. – 2300 тыс. рублей.

Норматив отчислений 10%.

Планируемая сумма единого налога, взимаемая в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2016 год составит 2500 тыс. рублей.

При прогнозировании объема поступления единого налога на вменённый доход на 2016 год учтены:

- 1) планируемое поступление налога в 2015 г. – 11530 тыс. рублей,

2) норматив отчислений в бюджет городского округа в 2016 г. на уровне 2015г. – 100%.

Планируемая сумма поступления ЕНВД в 2016 году составит 12050 тыс. руб.

При прогнозировании объема поступления единого налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в 2016г. учтены:

- ожидаемое поступление налога в 2015 г. – 300 тыс. рублей,
- норматив отчислений в бюджет городского округа в 2016 г. – 100%.

Планируемая сумма единого налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения на 2016 год составит 450 тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц является местным, норматив отчислений в бюджет городского округа, определенный Бюджетным кодексом РФ – 100%.

В целях поэтапного вхождения в новую систему налогообложения (определение налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения) Решением Думы городского округа город Волгореченск КО от 20 ноября 2014 № 68 было принято:

1. Установить и ввести в действие с 1 января 2015 года на территории городского округа город Волгореченск Костромской области налог на имущество физических лиц (далее налог).

2. Установить, что налоговая база по налогу в отношении объектов налогообложения определяется исходя из их инвентаризационной стоимости, исчисленной с учетом коэффициента-дефлятора на основании последних данных об инвентаризационной стоимости, представленных в установленном порядке в налоговые органы до 1 марта 2013 года.

3. Установить, что дополнительно к налоговым льготам, предоставленных на основании статьи 407 Налогового кодекса Российской Федерации, право на налоговую льготу имеют следующие категории налогоплательщиков:

- многодетные семьи, на которых распространяется действие Закона Костромской области от 21 июля 2008 года № 351-4-ЗКО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области», в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности.

Планируемая сумма налога на 2016 год составит 2300 тыс. рублей. (факт 2032,5 т.р.)

Прогнозируемая сумма поступлений земельного налога составляет 48 012 тыс. руб., в том числе 9181 тыс. руб.-земельный налог по муниципальным учреждениям (со снижением на 10876 тыс. рублей):

- сумма поступления в бюджет земельного налога за IV квартал 2015 года составит 19 930 тыс. руб.;

- авансовые платежи в 2016 году по юридическим лицам составят 24378 тыс.руб.,

- сумма земельного налога по физическим лицам составит 3704,0 тыс.руб. за налоговый период 2015г.

При исчислении суммы налога на землю учтено намерение основного налогоплательщика по данному виду дохода ОАО «КГРЭС» об оспаривании кадастровой стоимости земельных участков в связи с чем выпадающие доходы ожидаются в сумме 29578 тыс. рублей.

Арендная плата за земли в бюджет городского округа в 2016 г. прогнозируется в сумме 11750 тыс. рублей. Показатель взят из проектных данных отдела земельных отношений администрации городского округа город Волгореченск.

Проект бюджета городского округа по доходам от использования имущества, составляющего казну городского округа город Волгореченск Костромской области, на 2016 год запланирован в сумме 4970 тыс. руб., в том числе по договорам аренды объектов недвижимости в сумме 4503 тыс. рублей и найма муниципального жилья в сумме 467 тыс. рублей.

Согласно предоставленной информации отделом архитектуры администрации городского округа город Волгореченск прочие доходы от использования имущества КБК 901 111

09044 04 0000 120 от сдачи в аренду 13 рекламных мест в 2016 году составят в сумме 237 тыс.рублей.

С 1 января 2016 года вступают в силу изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 10.01.2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», предусматривающие увеличение норматива зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты муниципальных районов и городских округов с 40 процентов до 55 процентов, а также установление в качестве отчетного периода для ее исчисления календарного года, а не квартала, как было ранее. Изменились и сроки внесения платы. Таким образом, при расчете прогнозных показателей по данному доходному источнику на 2016 год необходимо исходить из того, что в течение 2016 года в бюджет поступят только суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, исчисленные по итогам IV квартала 2015 года, а соответствующие платежи за 2016 год – в I квартале 2017 года.

Планируемая сумма платы за негативное воздействие на окружающую среду согласно прогноза администратора дохода Управления Росприроднадзора по Костромской области в 2016 году составит 930 тыс. рублей, в том числе:

По данным отдела имущественных отношений администрации городского округа город Волгореченск приватизация имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 2016 год не планируется.

Сумма дохода в 2016 году составит 1940 тыс. рублей, по ранее заключённым договорам с применением рассрочки.

По данным отдела земельных отношений администрации городского округа город Волгореченск планируемая сумма доходов от реализации земельных участков на 2016 год составит 1016 тыс. рублей.

В расчёт прогнозируемой суммы доходов, получаемых от продажи земельных участков, включён:

- выкуп земельных участков физическими лицами на сумму 518 тыс. рублей,
- земельный участок, реализованный в 2014 году на условиях рассрочки на 3 года.

Сумма дохода в 2016 году составит 498 тыс. рублей .

Планируемая сумма платежей от штрафов в 2016 году составит 1000 тыс. рублей.

#### БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Из вышестоящих бюджетов в бюджет городского округа на 2016 год предоставлены плановые назначения межбюджетных трансфертов в сумме 92822,8 тыс. рублей, что в сравнении с плановыми назначениями 2015 года меньше на 37837,34 тыс. рублей.

Основное уменьшение произошло по позициям:

- субсидии на осуществление бюджетных инвестиций на сумму 31880 тыс. рублей,
- дотации из фонда стимулирования развития налогового и экономического потенциала в сумме 3427,2 тыс. рублей,
- субсидии на питание учащихся в сумме 1317,8 тыс. рублей.

За базу для формирования действующих расходных обязательств на 2016 год приняты показатели сводной бюджетной росписи на 2015 год с учетом их корректировки по единой методике:

- исключены расходы, производимые в 2015 году по разовым решениям, и расходы, срок реализации которых завершается в текущем финансовом году,
- расчет коммунальных услуг произведен в соответствии с утвержденными лимитами потребления тепло - энергоресурсов и водоснабжения в натуральном выражении, принятых на 2016 год;
- расходы по статьям «Работы и услуги по содержанию имущества» и «Прочие работы и услуги» рассчитаны на уровне 2015 года,
- объемы бюджетных ассигнований на оплату труда (с начислениями) работников запланированы на уровне 2015 года, повышение и индексация не планируется.

Как и в прежние годы, проект бюджета городского округа на 2016 год по расходам продолжает оставаться социально- ориентированным: 69,4 % расходов бюджета составляют социальные расходы, связанные с финансированием таких отраслей, как образование, культура, спорт и социальная политика.

В целях повышения результативности бюджетных расходов, их формирование осуществлялось в рамках реализации муниципальных программ. Всего в представленном проекте бюджета на 2016 год запланировано финансирование 13 муниципальных программ на общую сумму — 230086,1 тыс. рублей (74,1 %).

Объем расходов бюджета городского округа город Волгореченск на 2016 год оценивается в сумме 310396,2 тыс. рублей, со снижением к уровню 2015 года на 77419,8 тыс. рублей или на 20 %, в том числе за счёт собственных доходов на 43 млн. рублей.

В связи со столь значительным сокращением доходов бюджета городского округа, в расходной части не предусмотрены средства на приобретение основных средств и оборудования, ремонты, уменьшены расходы на проведение мероприятий по всем направлениям, отсутствуют расходы бюджета на асфальтирование дорог и тротуаров, дворовых территорий. Точнее сказать: сформирован бюджет только текущего содержания, но при этом сохранена действующая сеть муниципальных учреждений.

В сложившейся ситуации, когда обязательные расходы бюджета превышают возможности собственных доходов бюджета и с целью оздоровления муниципальных финансов предлагаю наработать план мероприятий по сокращению расходов бюджета и возможности получения дополнительных доходов (в том числе гранты, дотации, субсидии на софинансирование расходов, дополнительные собственные доходы).

Основные параметры проекта бюджета городского округа город Волгореченск следующие:

- по доходам в сумме 292222,8 тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 92822,8 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 310396,2 тыс. рублей.

- дефицит бюджета городского округа на 2016 год в сумме 18173,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета составляет 9,1% при максимально возможном 10%, источником покрытия определено кредитование в кредитных организациях.

***Смирнов Д.В. председатель контрольной счетной комиссии городского округа город Волгореченск***

Заключение контрольной счетной комиссии на проект бюджета городского округа город Волгореченск на 2016 год - общие параметры бюджета, доходная часть и расходная часть были представлены в Думу городского округа 24.11.2015.

Все выводы и замечания к проекту бюджета были изложены в названных документах. Дополнить нечего.

***Тимофеев А.В.***

В завершении публичных слушаний предлагаю выработать резолютивную часть публичных слушаний.

**Учитывая изложенное, участники публичных слушаний рекомендуют:**

**Думе городского округа город Волгореченск:**

Принять решение «О бюджете городского округа город Волгореченск Костромской области на 2016 год» на заседании Думы городского округа 24 декабря 2015 года.

**Администрации городского округа город Волгореченск в ходе исполнения бюджета городского округа:**

1. Обеспечить финансирование принятых городским округом социальных обязательств в полном объеме, в том числе мер социальной поддержки.
2. Продолжить работу по мобилизации доходов в бюджетную систему Российской Федерации, уменьшению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализации «теневой» заработной платы;

3. Продолжить работу по выявлению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков в муниципальном образовании в целях привлечения к налогообложению.

Председательствующий,  
Председатель Думы городского округа  
округа город Волгореченск

А.В. Тимофеев

Секретарь слушаний  
Главный специалист - юрист Думы  
городского округа город Волгореченск

А.В. Кучук