

**Итоговый документ (протокол публичных слушаний)  
по результатам проведения публичных слушаний «О рассмотрении проекта  
бюджета муниципального образования городской округ город Волгореченск  
Костромской области на 2017 год»**

Дата проведения: 24 ноября 2016 г.

Место проведения: город Волгореченск, малый зал МУК «Городской культурный центр», расположенный по адресу: г. Волгореченск, улица Имени 50-летия Ленинского Комсомола, дом 21 (2 этаж)

Время проведения: начало 09 ч. 30 мин., окончание 10 ч. 00 мин.

Присутствовали:

Тимофеев А.В. – председатель Думы городского округа город Волгореченск Костромской области – председательствующий

Балдин В.А. – глава городского округа город Волгореченск Костромской области

Депутаты:

Врублевская В.А.	Миндолин Ю.А.
Балакирева О.В.	Езжев М.В.
Кубарь А.Н.	Мануковская О.В.
Маков В.В.	Охотникова М.Ю.
Соколова Л.И.	Панова О.В.
Хахулина И.Н.	Романова Н.С.

**Приглашенные:**

Заместитель главы администрации – Кочетков В.А.

Заместитель главы администрации – Чувилев А.С.

Заместитель главы администрации – Шадричева Н.В.

Заведующий юридическим отделом – Разгуляев И.В.

Начальник финансового управления администрации - Маянцева Г.Ю.

Заместитель начальника финансового управления администрации городского округа город Волгореченск - Малеева М.Е.

Председатель контрольно - счетной комиссии - Смирнов Д.В.

Документовед Думы - Гунина Н.Ю.

Главный специалист - юрист Думы городского округа – секретарь слушаний - Кучук А.В.

Представители прессы.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

Проведение публичных слушаний по проекту решения Думы городского округа город Волгореченск Костромской области «О бюджете муниципального образования городской округ город Волгореченск Костромской области на 2017 год».

**ВЫСТУПИЛИ:**

***Тимофеев А.В. – председательствующий на публичных слушаниях, председатель Думы городского округа город Волгореченск***

Необходимость проведения публичных слушаний вытекает из требований Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава городского округа город Волгореченск, положения «О публичных слушаниях по вопросам местного значения городского округа город Волгореченск», утвержденного решением Думы городского округа город Волгореченск от 24.08.2006 №97. Согласно изменений внесенных в Бюджетный кодекс РФ действие положений кодекса, в отношении составления и утверждения проекта Федерального бюджета на плановый период приостановлено, т.е. принятие бюджета необходимо осуществлять на один финансовый год. Аналогичные изменения законодательства разработаны и на уровне области в отношении областного бюджета.

Решением Думы городского округа от 29.10.2015 №7 приостановлено действие Положений Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании

городского округа город Волгореченск Костромской области», утвержденного решением Думы городского округа город Волгореченск от 28.08.2014 №7, действующих в отношении составления и утверждения проекта бюджета городского округа город Волгореченск Костромской области на плановый период (за исключением прогноза социально-экономического развития городского округа город Волгореченск Костромской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Волгореченск Костромской области). Таким образом, городской округ временно перешел на разработку и утверждение бюджета городского округа город Волгореченск Костромской области на один финансовый год.

***Кучук А.В. - секретарь публичных слушаний, главный специалист – юрист Думы городского округа город Волгореченск***

10 ноября Дума городского округа приняла решение о назначении публичных слушаний по проекту бюджета городского округа город Волгореченск Костромской области на 2017 год №98, которое было опубликовано в газете ВЕК нормативные документы №11 (34) от 16.11.2016. С 11 ноября 2016 года по 23 ноября 2016 года граждане, организации не зависимо от форм собственности, общественные объединения могли направлять свои замечания, рекомендации и предложения в Думу городского округа. За указанный период обращений не поступало.

***Тимофеев А.В. – председательствующий на публичных слушаниях, председатель Думы городского округа город Волгореченск***

Переходим к выступлениям докладчиков по существу проекта бюджета городского округа город Волгореченск на 2017 год.

***Маянцева Г.Ю. – начальник финансового управления администрации городского округа город Волгореченск***

В условиях сокращения собственных доходов бюджета городского округа город Волгореченск, на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа город Волгореченск.

Бюджетная политика на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в части расходов бюджета городского округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа должны стать бережливость и максимальная отдача.

Целью бюджетной политики бюджета городского округа город Волгореченск на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов является обеспечение устойчивости бюджета городского округа и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Основные параметры бюджета городского округа город Волгореченск на 2017 год следующие:

- по доходам в сумме 282 078 тыс. рублей,
- по расходам в сумме 300 525 тыс. рублей
- с дефицитом в сумме 18 447 тыс. рублей

Собственные доходы по проекту бюджета прогнозируются в сумме 185 735 тыс. рублей со снижением к ожидаемому исполнению за текущий 2016 год на 12 924 тыс. рублей.

За основу планирования собственных доходов бюджета использованы прогноз социально-экономического развития городского округа город Волгореченск на 2017-2019 годы, ожидаемое исполнение бюджета городского округа за 2016 год, сведения, полученные от администраторов доходов, отчёты налоговой службы и другая информация, необходимая для проектирования доходов.

Основным доходным источником является налог на доходы физических лиц, запланирован в сумме 108 340 тыс. рублей, удельный вес в собственных доходах составляет 58 %. В соответствии с прогнозом социально-экономического развития

городского округа, рост фонда оплаты труда в 2017 году на территории городского округа не планируется. Проект дохода по налогу спланирован на уровне ожидаемого исполнения за 2016 год.

Земельный налог спланирован в сумме 33 803 тыс. рублей, со снижением к уровню 2016 года на 13 909 тыс. рублей, удельный вес в собственных доходах составляет 18%. Основное снижение обусловлено применением с 2016 года новой кадастровой стоимости земельных участков отдельными налогоплательщиками, основным из которых является ОАО КГРЭС. В 2016 года получен земельный налог за 4 квартал 2015 года по старой кадастровой стоимости, этим объясняется столь значительное снижение.

Налоги на совокупный доход (на вменённый доход, упрощённая и патентная системы налогообложения, сельхозналог) планируются в сумме 13 035 тыс. рублей с незначительным ростом к ожидаемому уровню 2016 года на 833,5 тыс. рублей (с учётом уровня инфляции).

Налог на имущество физических лиц - налог местный. Планируется на уровне 2016 года в сумме 2300 тыс. рублей. С 2017 года поступление налога будет производиться по кадастровой стоимости, но в связи с поэтапным периодом вхождения в новую систему, рост не планируется.

Доходы от использования муниципального имущества планируются в сумме 23 349 тыс. рублей, в том числе:

- арендная плата за земельные участки -11 690 тыс. рублей,
- арендная плата от использования имущества – 5 640 тыс. рублей,
- доходы от реализации имущества – 4 904 тыс. рублей,
- доходы от реализации земельных участков – 1 114 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества спланированы на основании заключённых договоров аренды и в соответствии с планом приватизации.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду составит 2 574 тыс. рублей. Начиная с 2016 года норматив отчислений в местный бюджет по данному доходному источнику 55% против 40% ранее.

Остальные доходные источники имеют незначительный объём- 2 335 тыс. рублей (акцизы, госпошлина, штрафы, платные услуги казённых учреждений).

Структура доходов бюджета городского округа на 2017 год характеризуется следующими показателями:

	Ожидаемое исполнение 2016 г.		Прогноз 2017 г.		Отклонение (+,-)	
	Сумма тыс.руб.	Уд.вес %	Сумма тыс.руб.	Уд.вес %	Сумма тыс.руб.	%
Налоговые доходы в том числе:	171836,5	86,5	158758	85,5	-13078,5	92,4
-налог на доходы физических лиц	108340	54,5	108340	58,3	-	-
-налоги на совокупный доход	12201,5	6,2	13035	7	+833,5	106,8
-налоги на имущество (земельный, с физ.лиц)	50012	25,2	36103	19,5	-13909	72,2
-прочие налоги и сборы	1283	0,6	1280	0,7	-3	99,8
Неналоговые доходы в том числе:	26823	13,5	26977	14,5	+154	100,6
-доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	18016	9,1	17330	9,3	-686	96,2
-доходы от продажи материальных и	4214	2,1	6018	3,3	+1804	142,8

нематериальных активов							
-штрафы, санкции, возмещение ущерба	1780	0,9	1000	0,5	-780	56,2	
-прочие неналоговые доходы	2813	1,4	2629	1,4	-184	93,5	
Итого собственных доходов	198659,5	100	185735	100	-12924,5	93,5	

Плановый объём межбюджетных трансфертов из областного бюджета доведён департаментом финансов до городского округа в объёме 96 343 тыс. рублей, в том числе дотация в сумме 4 145 тыс. рублей и субсидия на ремонт автомобильных дорог общего пользования в сумме 5 000 тыс. рублей.

Расходы бюджета распределялись в условиях сокращения собственных доходов бюджета. Собственные доходы бюджета уменьшились на 53,5 млн. рублей к уровню 2015 года (или на 22,4%).

При планировании предоставления субсидии бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания за основу принимался план 2016 года с сокращением текущих расходов на 20%. В полном размере определено финансирование фонда заработной платы, налогов, расходов на питание и оплату коммунальных услуг без индексации. Аналогичный подход применялся и к казённым учреждениям.

Прочие обязательные расходы запланированы на уровне 2016 года (содержание дорог, ливневой канализации, озеленение, расходы на уличное освещение, содержание мест захоронения и др.).

Расходы на ремонты и приобретение оборудования запланированы в минимальном размере, в основном по принятым в 2016 году обязательствам.

Расходы на ремонт дорог местного значения: 5 млн. рублей за счёт субсидии из областного бюджета и 500 тыс. рублей средства местного бюджета.

Для привлечения средств фонда общественных инициатив в бюджете городского округа заложено 1050 тыс. рублей.

Уменьшены расходы на финансирование мероприятий по муниципальным программам, но закрытия программ не предусмотрено.

Индексация заработной платы работникам органов местного самоуправления не предусмотрена.

Структура расходов бюджета городского округа на 2017 год характеризуется следующими показателями:

	Ожидаемое исполнение 2016 г.		Прогноз 2017 г.		Отклонение (+,-)	
	Сумма тыс.руб.	Уд.вес %	Сумма тыс.руб.	Уд.вес %	Сумма тыс.руб.	%
Общегосударственные вопросы	60 829,8	18,7	59 053,3	19,6	-1 776,5	97,1
Правоохранительная деятельность	1 924,4	0,6	1 781,0	0,6	-143,4	92,5
Национальная экономика	17 252,1	5,3	17 474,0	5,8	+221,9	101,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 579,4	2,0	5 573,6	1,9	-1 005,8	84,7
Охрана окружающей среды	93,0		50,0	-	-43,0	53,8
Образование	192 779,1	59,3	178 650,1	59,4	-14 129	92,7
Культура	13 183,7	4,1	10 832,0	3,6	-2 351,7	82,2

Социальная политика	6 249,4	1,9	3805,8	1,3	- 2 443,6	60,9
Физическая культура и спорт	14 145,2	4,4	10 700,3	3,6	-3 444,9	75,6
Средства массовой информации	6 398,8	2,0	6 212,6	2,1	-186,2	97,1
Обслуживание муниципального долга	5 700,0	1,7	6 392,0	2,1	+692,0	112,1
Итого	325 134,9	100,0	300 524,7	100	-24610,2	92,4

Значительными являются расходы на обслуживание муниципального долга-6392 тыс. рублей. Муниципальный долг на 1 января 2017 года составит 50 млн. рублей, на конец 2017 года планируется 68 млн. рублей.

Проектом решения Думы о бюджете городского округа на 2017 год определен перечень расходов бюджета, подлежащих финансированию в первоочередном порядке:

- 1) заработная плата с начислениями на нее;
- 2) продукты питания;
- 3) расходы, связанные с исполнением публичных нормативных обязательств;
- 4) расходы на оплату коммунальных услуг;
- 5) расходы, связанные с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей;
- 6) расходы по обслуживанию и погашению муниципального долга.

Размер резервного фонда определен в сумме 100 тыс. рублей.

В заключение хочу сказать, что проект бюджета городского округа на 2017 год сбалансирован и разработан с соблюдением требований бюджетного законодательства.

***Смирнов Д.В. председатель контрольной счетной комиссии городского округа город Волгореченск***

Заключение контрольной счетной комиссии на проект бюджета городского округа город Волгореченск на 2017 год - общие параметры бюджета, доходная часть и расходная часть были представлены в Думу городского округа в установленные сроки.

Выводы следующие:

1. Проект бюджета городского округа город Волгореченск на 2017 год представлен администрацией городского округа в Думу городского округа с соблюдением установленного законодательством срока.

2. Дефицит бюджета городского округа город Волгореченск Костромской области на 2017 год – 9,9% от объема собственных доходов бюджета, что не нарушает положений статьи 92 Бюджетного кодекса РФ.

3. Доля дотаций в собственных доходах бюджета в 2017 году 2%, что не нарушает положения статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

4. Отношение муниципального долга к доходам без учета безвозмездных поступлений составит на 01.01.2017года 27%, на 01.01.2018 года 37%. Данный показатель находится в допустимых пределах, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

Предложения по результатам экспертизы:

Администрации городского округа город Волгореченск Костромской области:

1. Классификацию расходов (отражение расходов по кодам экономической классификации) привести в соответствие приказу Минфина России от 01.07.2013 №65н;

2. Наименование целевых статей расходов по муниципальной программе «Благоустройство территории городского округа город Волгореченск Костромской области на 2015-2017 годы» привести в соответствие наименованиям программных мероприятий данной Программы.

**Тимофеев А.В.**

В завершении публичных слушаний предлагаю выработать резолютивную часть публичных слушаний.

**Учитывая изложенное, участники публичных слушаний рекомендуют:**

Думе городского округа город Волгореченск:

Принять решение «О бюджете городского округа город Волгореченск Костромской области на 2017 год» на заседании Думы городского округа 22 декабря 2016 года.

Администрации городского округа город Волгореченск в ходе исполнения бюджета городского округа:

1. Обеспечить финансирование принятых городским округом социальных обязательств в полном объеме, в том числе мер социальной поддержки.
2. Продолжить работу по мобилизации доходов в бюджетную систему Российской Федерации, уменьшению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализации «теневой» заработной платы;
3. Продолжить работу по выявлению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков в муниципальном образовании в целях привлечения к налогообложению.

Председательствующий,  
Председатель Думы городского округа  
округа город Волгореченск

А.В. Тимофеев

Секретарь слушаний  
Главный специалист - юрист Думы  
городского округа город Волгореченск

А.В. Кучук